

# 湖州市人民政府办公室文件

湖政办发〔2021〕22号

---

## 湖州市人民政府办公室关于印发 湖州市市直政府投资项目事前绩效评估 实施细则（试行）的通知

各区县人民政府，市府各部门，市直各单位：

《湖州市市直政府投资项目事前绩效评估实施细则（试行）》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

湖州市人民政府办公室

2021年8月20日

# 湖州市市直政府投资项目 事前绩效评估实施细则（试行）

## 第一章 总 则

**第一条** 为加强我市市直政府投资项目绩效管理，进一步优化资源配置，根据《中华人民共和国预算法》《政府投资条例》和《中共湖州市委湖州市人民政府关于全面落实预算绩效管理的实施意见》等法律、法规及文件要求，制定本细则。

**第二条** 本细则所称政府投资项目是指使用预算安排的资金进行固定资产投资建设，并采取直接投资方式、资本金注入方式投资的项目，包括新建、扩建、改建、技术改造等。本细则所称项目储备库是指政府投资项目立项前对拟实施的项目进行储备管理的项目库。

**第三条** 政府投资项目要适应湖州市经济社会发展实际和财政承受能力，事前绩效评估应体现与我市经济社会发展水平和财政收支状况相适应的原则。

**第四条** 政府投资项目事前绩效评估的主要依据。

- （一）国家相关法律、法规和规章制度。
- （二）上级党委、政府及市委、市政府制定的重大战略决策部署、国民经济与社会发展规划和方针政策等。

(三) 财政部门制定的预算管理制度、资金及财务管理办法等。

(四) 项目单位的职责、年度工作计划和中长期发展规划等。

(五) 政府投资等行业主管部门出台的相关行业政策、行业标准及专业技术规范等。

(六) 其他依据。

**第五条** 项目单位是政府投资项目事前绩效评估的责任主体，可以自行开展或委托第三方开展评估工作。财政部门负责事前绩效评估的业务指导和报告审核，必要时可以组织第三方机构单独开展事前绩效评估。发展改革部门负责项目储备库管理。

## 第二章 事前绩效评估对象、内容和方法

**第六条** 事前绩效评估的对象为纳入市直政府投资项目储备库，后续需要财政预算安排资金的项目。

**第七条** 事前绩效评估实行分类管理，总投资 5000 万元以下的项目只需提供绩效评估表，其他项目需提供绩效评估报告。

**第八条** 为应对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等突发事件需要紧急建设的项目，可以简化或取消需要报批的文件和审批程序。

**第九条** 事前绩效评估报告的基本内容包括项目建设必要性、投入经济性、实施方案可行性、筹资合规性、绩效目标合理性和环境影响性。政府投资项目要重点关注建设必要性、投入经

济性和筹资合规性。

**第十条** 建设的必要性，主要评估项目申请立项依据是否充分，是否符合党委、政府重大决策部署；是否符合国民经济和社会发展规划；是否符合中期财政规划和国家宏观调控政策；是否符合“集中财力办大事”财政政策体系要求；是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、重大科技进步、社会管理、国家安全等公共领域的项目。

**第十一条** 投入的经济性，主要说明建设规模、建设方案的必要性、投入产出的匹配性、费用指标的合理性等。财政部门将组织相关主管部门，测算房建、市政、交通、水利四大类中常见项目的费用指标，用于指导项目估算的编制，对于超出费用指标的，原则上不予入库。

**第十二条** 筹资的合规性，要符合预算管理、地方政府债务等管理要求，需要明确资金来源（包括上级保障、预算安排、区县分担、地方政府债券等）。

**第十三条** 事前绩效评估方法有成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法等，可采用一种或多种方法进行评估。

（一）成本效益分析法，是指将政府投资项目存续期内的支出与效益进行对比分析，以评估政府投资项目的资金及管理效率。

（二）比较法，是指通过对绩效目标与预期实施效果、历史与当期情况、不同部门与地区同类政府投资项目安排的比较，综

合分析政府投资项目的绩效情况。

（三）因素分析法，是指通过综合分析影响政府投资项目绩效目标实现、实施效果的内外因素，对政府投资项目进行评估。

（四）最低成本法，是指对预期效益不易计量的政府投资项目，通过综合分析测算其最低实施成本，对政府投资项目进行评估。

（五）公众评判法，是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式，对政府投资项目进行评估。

### 第三章 项目入库管理流程

**第十四条** 储备库范围包括符合国民经济和政府发展中长期规划、区域规划和发展建设规划要求的项目。储备库进行动态管理，财政部门配合发展改革部门，做好项目储备库维护工作。

**第十五条** 列入储备库项目均应编制事前绩效评估报告或评估表，送财政部门评审。未通过事前绩效评审的项目原则上不予立项实施。

**第十六条** 财政部门在收到事前绩效评估报告或评估表后，应在3个工作日内进行初审，主要审核资料的完整性，未通过初审的项目，应及时告知需补充的资料。通过初审的项目，在10个工作日内会同发展改革部门、行业主管部门等进行评审。必要时，可邀请相关领域专家进行会审。

**第十七条** 事前绩效评估报告评审结论分为：建议立项、建议调整完善后立项和暂缓立项。

（一）建议立项，即原则上应在两年内完成立项等前期报批手续的项目。

（二）建议调整完善后立项，即项目单位应按要求予以调整完善的项目。

（三）暂缓立项，即资金未落实、资金来源不明确或者未通过债务风险评估，可能导致出现重大财政风险和债务风险的项目，以及财政可承受能力评估认定不具备实施条件、存在财政风险隐患的项目。

#### **第四章 事前绩效评估的管理和应用**

**第十八条** 规范对政府投资项目的预算安排，政府及其有关部门、项目实施主体不得违法违规举借债务筹措政府投资项目建设资金。

**第十九条** 政府投资项目预算按照财政事权与支出责任相适应原则，纳入各级政府、部门、单位预算。

**第二十条** 事前绩效评估审定的投资估算要作为项目概算审批的重要依据，项目概算与投资估算差额在 10%以上的，要重新进行绩效评估。

**第二十一条** 事前绩效评估报告中的资金来源将作为立项审

批时财政部门出具资金来源的重要依据。

## 第五章 附 则

**第二十二条** 本办法由市财政局、市发展改革委负责解释。

**第二十三条** 本细则自发布之日起施行，各区县可结合实际参照执行。

- 附件：1.湖州市市直政府投资项目事前绩效评估表  
2.湖州市市直政府投资项目事前绩效评估报告  
3.湖州市市直政府投资项目事前绩效评估审批表  
4.政府投资项目费用指标体系

附件 1

## 湖州市市直政府投资项目事前绩效评估表

项目名称:

项目目标:

项目建设时长:

一级指标	二级指标	填报指标值	填报要求	指标说明	
必要性	立项依据充分性	1.例: 依据《XXXX》办法 2.....	1.列举相关文件依据 2.提供相关材料复印件	①项目立项是否符合党委、政府重大决策部署;②项目立项是否符合国民经济和社会发展规划;③项目是否具有公共性,项目内容是否与其他项目内容存在重复、交叉,是否有重复投入。	
经济性	规模合理性	填写主要规模指标,例如 XX 平方等数据	依据行业标准规范,提供项目建设规模合理的测算依据。	是否能依据行业标准提供合理、可行的规模测算依据。	
	方案合理性	是/否	是否提供至少两个项目建设方案,打勾选择。	是否经过两个方案比较后,选择最优方案。	
	费用测算合理性	测算总额	如本地区无相关费用指标,则填入其他地区指标:	提供项目费用测算总额,同时如我市未明确相关费用指标,需提供至少两个其他地区费用区间作为标准参考。	项目费用测算是否科学、依据是否充分,是否采取了最优的费用方案,是否存在不必要的支出。如我市未明确相关费用指标,需提供至少两个其他地区费用区间作为标准参考。
		1			
2					
合规性	上级补助		根据项目资金来源的不同,在相应来源渠道上打勾。	依据资金来源的不同,对政府投资项目的筹资行为、财政性资金支持方式进行评估。	
	预算安排				
	区县分担				
	地方政府债券				
	其他资金				

附件 2

## 湖州市市直政府投资项目事前绩效评估报告

项目名称:

单位名称 (章):

主管部门 (章):

评估组/评估机构 (签字/章):

评估日期:

# 湖州市市直政府投资项目事前绩效评估报告

## 一、评估对象

(一) 项目名称。介绍项目名称。

(二) 项目概况。介绍项目背景、项目主要内容、计划投资额等。

(三) 项目绩效目标。介绍设立绩效目标所考虑的因素，项目的总体绩效目标以及具体的产出指标和效益指标。

(四) 项目预算。介绍项目的预算构成、财政支持的范围和方式、财政经费保障渠道和方式等。

## 二、事前绩效评估的基本情况

(一) 评估程序。介绍项目具体评估程序。

(二) 评估思路。介绍项目具体评估思路。

(三) 评估方式、方法。介绍项目具体评估方式、方法。

## 三、评估内容和结论

(一) 立项必要性。主要评估项目申请立项依据是否充分，是否符合党委、政府重大决策部署；是否符合国民经济和社会发展规划；是否符合中期财政规划和国家宏观调控政策；是否符合“集中财力办大事”财政政策体系要求；是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、重大科技进步、社会管理、国家安全等公共领域的项目，并

作出结论。

（二）投入经济性。主要说明建设规模、建设方案的必要性，投入产出的匹配性，费用测算的合理性等。依据行业标准规范，提供项目建设规模合理的测算依据。需经过两个方案比较，选择最优建设方案。评估项目费用测算是否科学、依据是否充分，是否采取了最优的费用方案等，并作出结论。

（三）绩效目标合理性。主要说明绩效目标细化量化程度，可衡量性和可实现性，与现实需求及项目单位长期规划和年度工作目标相关性等，并作出结论。

（四）实施方案可行性。主要说明项目的具体实施方案，包括项目决策程序、实施程序，人、财、物等基础条件保障情况，相关管理制度建设情况，以及对不确定因素和风险的控制措施等，并作出结论。

（五）筹资合规性。主要说明筹资要符合预算管理、地方政府债务等管理要求，需要明确资金来源（包括一般公共预算、政府性基金预算、地方政府债券和上级资金支持），并作出结论。

（六）环境影响性。主要说明项目的实施是否符合环保法和地方环保管理相关规定，是否采取有效措施避免或减少可能对自然环境、人居环境产生的影响。

（七）总体结论。根据上述内容作出总体结论。

#### **四、评估的相关建议**

#### **五、其他需要说明的问题**

（阐述评估工作基本前提、假设、报告适用范围、相关责任以及需要说明的其他问题等）

## 六、评估人员签名

## 七、附件材料

（项目相关资料、评估方案、评估组人员组成及评估专家意见、收集并审核的被评估项目数据资料、现场与非现场评估工作底稿，其他佐证材料。）

附件 3

# 湖州市市直政府投资项目事前绩效评估审批表

建设单位：

填表时间：

项目名称													
项目负责人		项目属性(新增/延续)											
项目资金构成(万元)		资金总额											
		预算安排		上级补助		区县分担		地方政府债券		其他资金			
评分内容	分值	评分标准										得分(取整)	
必要性	立项依据	15	项目立项是否符合党委、政府重大决策部署；是否符合国民经济和社会发展规划。 1.依据充分合理：15分； 2.依据充分、但个别不合理：5-12分； 3.不够充分合理：2-4分； 4.无依据：0分。										
		15	项目是否具有公共性，项目内容是否与其他项目内容存在重复、交叉，是否有重复投入。 1.项目具有公共性，必须由公共财政进行支持，与其他项目不存在交叉重叠：15分； 2.项目具有公共性，但与其他项目存在部分内容重叠，视重叠情况进行打分：1-8分； 3.项目内容应由市场解决，不应由公共财政进行支持：0分。										
经济性	规模合理性	10	是否能依据行业标准提供合理、可行的规模测算依据。 1.提供材料充分：8-10分； 2.依据充分、但个别不合理：4-7分； 3.不够充分合理：2-3分； 4.无依据：0分。										
	方案合理性	10	是否经过两个方案比较后，选择最优方案。 1.经过比选，选择最优方案的：8-10分； 2.未经过比选的：0分。										
	费用指标合理性	15	项目费用测算是否科学、依据是否充分，是否采取了最优的费用方案，是否存在不必要的支出。如出现我市未明确的费用指标，需提供至少两家其他地区费用区间。 1.依据充分合理，采取了最优方案，不存在不必要支出：10-15分； 2.依据充分、但个别不合理：4-9分； 3.不够充分合理：2-3分； 4.无依据：0分。										

合规性	筹资情况	10	<p>项目的筹资行为是否符合预算法、债务管理相关规定，筹资规模是否合理。</p> <p>1.项目的筹资行为符合预算法、债务管理相关规定，筹资规模合理：10分；</p> <p>2.项目的筹资行为不符合预算法、债务管理相关规定，筹资规模不合理：0分。</p>	
	财承情况	10	<p>是否按规定开展财政承受能力评估和债务风险评估。</p> <p>1.按规定开展财政承受能力评估和债务风险评估：10分；</p> <p>2.未按规定开展财政承受能力评估和债务风险评估：0分。</p>	
	资金保障情况	15	<p>财政性资金支持方式及相关配套经费保障渠道方式是否合理。</p> <p>1.财政性资金支持方式及相关配套经费保障渠道方式科学合理：15分；</p> <p>2.财政性资金支持方式及相关配套经费保障渠道方式基本合理：3-10分；</p> <p>3.财政性资金支持方式及相关配套经费保障渠道方式不合理：0分。</p>	
评估总分				
<p>总分高于 90 分（含）的结论为“建议予以立项”，90~80 分（含）为“建议调整完善后立项”，低于 80 分为“不予立项”。</p>				
<p>建议立项<input type="checkbox"/></p> <p>建议调整完善后立项<input type="checkbox"/></p> <p>不予立项<input type="checkbox"/></p>		<p>财政部门意见（盖章）：</p>		<p>发展改革部门意见（盖章）</p>

## 附件 4

# 政府投资项目费用指标体系

一、为加强我市市直政府投资项目绩效管理，科学合理确定投资规模，优化资源配置，根据我市市直政府投资项目绩效管理实际需求，造价波动情况与建设市场一般价格水平，特制定本指标体系。

二、本指标体系主要根据浙江省财政项目预算审核中心的财政项目费用指标体系，同时参考近年市内同类工程一般建设指标制定，作为同类项目事前绩效评估的重要参考依据，促使相关单位进一步优化项目估算、设计概算和施工预算等环节的投资控制，进行限额设计，本指标体系不考虑特殊功能要求及高档、进口材料和设备。

三、根据我市目前政府投资项目事前绩效管理需求，本指标体系目前包括房建、市政、交通、水利四个大类，包括一级目录（大类）、二级目录、三级目录（单项工程）及相应的综合指标。部分综合指标暂无，今后将根据项目事前绩效管理的需求逐步完善。

四、综合指标是从项目的整体角度出发，以总建筑面积为基数，综合考虑了项目从立项筹建到竣工验收质量合格项目建设所需的全部费用，直观反映项目的投资规模。

五、综合指标中总投资包括建安工程费用，建设工程其他费用及基本预备费用，不包括土地费用、建设期利息、专用设备设施费用、家具费用以及这些费用产生的预备费。其余指标说明详见备注。

六、本指标将定期根据人工、材料价格变动及市场一般价格水平的变化进行相应调整。

### 政府投资项目费用指标明细表

一级目录 (大类)	二级目录	三级目录 (单项工程)	综合指标	备注
房建	保障房	元/m <sup>2</sup>	3500	总投资/总建筑面积
		地下车库	4000~5600	含基坑围护
		多层 简装	1800~2200	含公共部位装修, 室内装修另计 (150~250)
		多层 精装	2000~2401	含公共部位装修, 室内装修另计 (400~550)
		高层 简装	2100~2500	含公共部位装修, 室内装修另计 (150~250)
		高层 精装	2300~2701	含公共部位装修, 室内装修另计 (400~550)
	粮库	元/m <sup>2</sup>	3800	总投资/总建筑面积
		规模 2.5 万吨 (新建)	1509~2264 万元	元每吨
		规模 5 万吨 (新建)	3732~5599 万元	元每吨
		规模 10 万吨 (新建)	11732~17598 万元	元每吨
		规模 15 万吨 (新建)	22412~33617 万元	元每吨
		规模 20 万吨 (新建)	29882~44823 万元	元每吨
	学校	元/m <sup>2</sup>		总投资/总建筑面积
		九年制义务教育学校	5500	
		高中	5600	(滨湖高中)
	医院	元/m <sup>2</sup>	5000~6500	市级综合医院
		三甲综合医院	6300	(浙北医学中心)
		三甲专科医院	6000	(湖州市中医院)
		一般市级综合医院	5800	
	展馆	元/m <sup>2</sup>		总投资/总建筑面积
		博物馆	6500	
		文化馆	6500	
		美术馆	5500	
	办公用房	元/m <sup>2</sup>		总投资/总建筑面积
		省级办公用房	4000	中发办 (2007) 11 号文件
		市级办公用房	3000	中发办 (2007) 11 号文件
		县级办公用房	2500	中发办 (2007) 11 号文件
	业务用房	元/m <sup>2</sup>	5800	总投资/总建筑面积
		公安技术用房	5800	
		戒毒所	5200	
		技术用房	5000~5500	

### 政府投资项目费用指标明细表

一级目录 (大类)	二级目录	三级目录 (单项工程)	综合指标	备注
市政	市政桥梁	元/m <sup>2</sup>		总投资/桥面面积
		单跨预应力砼筒支空心板桥	2900~3500	
		多跨预应力砼筒支空心梁桥	3400~5100	
		预应力砼连续梁桥	6700~8300	
	市政道路	元/m <sup>2</sup>		总投资/总道路面积
		快速路	1700	不含桥涵、隧道面积
		主干道次干道 (路宽 30~50 米)	1300	不含桥涵面积
		支路 (路宽 15~30 米)	1100	不含桥涵面积
		运动场 (带跑道)	600	
	市政路灯	元/m		总投资/米道路
		快速路及主干路	850~1050	
		次干路	700~850	
		支路	600~700	
	污水处理厂	元/ (m <sup>3</sup> .d)		
		I 类, A/A/O 一级 B	1430~1610	含设备
		I 类, A/A/O 一级 A	2430~2700	含设备
		II 类, A/A/O 一级 A	2900~3100	含设备
		III 类, A/A/O 一级 A	3170~3520	含设备
		IV 类, A/A/O 一级 A	3500~3750	含设备
		IV 类, 氧化沟一级 A	2890~3220	含设备
		IV 类, SBR 一级 A	2480~2690	含设备
		V 类, SBR 一级 A	2980~3500	含设备
	景观绿化	元/m <sup>2</sup>		总投资/建筑面积
		综合园林	440~660	
		道路绿化 公路两侧	150	
		道路绿化 市政道路两侧	250	
		道路绿化道路中央隔离带 (非毛球)	80	非毛球普通灌木
		道路绿化道路中央隔离带 (毛球)	120	毛球普通灌木
		道路绿化 行道树	1200	元每株
		公园绿化	350	

**政府投资项目费用指标明细表**

一级目录 (大类)	二级目录	三级目录 (单项工程)	综合指标	备注
交通	公路	元/m <sup>2</sup>		总投资/总道路面积
		一级公路	400	路面指标, 不含路基
		二级公路	375	路面指标, 不含路基
		三级公路 水泥	295	路面指标, 不含路基
		三级公路 沥青	315	路面指标, 不含路基
		四级公路 水泥	295	路面指标, 不含路基
		四级公路 沥青	390	路面指标, 不含路基
	河道工程	元/m <sup>3</sup>		
		河道整治	暂无	
		堤防工程	暂无	
		淤泥开挖(市区)	20	元/m <sup>3</sup>
		淤泥运输(市区)	20	元/m <sup>3</sup> , 运距考虑 10 公里
		淤泥固化(市区)	30	元/m <sup>3</sup>



---

抄送：市委各部门，市人大常委会、市政协办公室，市纪委监委机关，  
湖州军分区，市法院，市检察院，各群众团体，各民主党派。

---

湖州市人民政府办公室

2021年8月25日印发

---